LEGGE di BILANCIO 2027

Dalla MANOVRA al PATTO

Unire il Paese, contrattare sviluppo

● CONQUISTATO ● DA MIGLIORARE ● DA CAMBIARE

LAVORO

- **INCENTIVI ALLE ASSUNZIONI**: prorogati e rifinanziati per il 2027 gli esoneri contributivi per chi assume a tempo indeterminato giovani, donne e lavoratori nelle aree Zes del Mezzogiorno. Gli incentivi vanno maggiormente mirati a chi investe in formazione e conciliazione tra vita e lavoro per non rischiare di incentivare assunzioni che le aziende farebbero comunque.
- **INCENTIVO ALLE TRASFORMAZIONI**: prorogato a tutto il 2027 il bonus per chi trasforma a tempo indeterminato i contratti a termine avviati tra il 1° maggio e il 30 novembre 2026.
- **MAXI-DEDUZIONE PER GIOVANI E MADRI**: per chi assume lavoratrici madri o giovani under 36 la maggiorazione del costo deducibile sale dal 20% all'80% per le madri e al 40% per i giovani.
- **INTELLIGENZA ARTIFICIALE E LAVORO**: 5 milioni nel 2027 per misure, definite dal ministero del Lavoro con l'Osservatorio IA, che accompagnino lavoratrici e lavoratori nell'adattamento all'introduzione dei sistemi di intelligenza artificiale.
- **AMMORTIZZATORI SOCIALI**: 376 milioni per le protezioni in deroga e per la proroga dei lavoratori socialmente utili.
- **CASSA INTEGRAZIONE NELLA PESCA**: nasce un sistema a regime per gli imbarcati su navi da pesca marittima, in acque interne e lagunari, compresi i soci delle cooperative della piccola pesca e gli armatori imbarcati.
- **BONUS MADRI CON ALMENO DUE FIGLI**: diventa strutturale e sale da 60 a 100 euro al mese, esente da tasse e contributi, per dipendenti e autonome con redditi fino a 40.000 euro, fino ai 10 anni del secondo figlio o ai 18 del più piccolo con tre o più figli. Il contributo deve arrivare in automatico, senza domanda, e va esteso alle lavoratrici domestiche.
- **FLAT TAX UNDER 30**: sostitutiva dell'1% di Irpef e addizionali sugli aumenti di reddito 2027 dei dipendenti privati nati dopo il 1997, con redditi fino a 28.000 euro e su una quota massima di 2.500 euro.
- **APPRENDISTATO**: va rilanciato, a partire dal duale, riportando l'esonero contributivo al 100%: è l'unico strumento che apre davvero il mercato del lavoro ai giovani meno qualificati.
- **POLITICHE ATTIVE**: esaurite le risorse Pnrr del programma Gol, servono fondi per il sistema Siisl, per la riqualificazione professionale dei lavoratori più fragili (Neet, donne, disabili, working poor, over 55) e per potenziare i centri per l'impiego.

CONTRATTAZIONE E PARTECIPAZIONE

- **PREMI DI RISULTATO**: confermata per tutto il 2027 la tassazione agevolata all'1% sui premi di risultato, come chiesto dalla Cisl. L'intervento va reso strutturale, con imposta azzerata fino a 5.000 euro.
- **PARTECIPAZIONE ECONOMICA**: confermata anche per il 2027 l'aliquota sostitutiva dell'1% per gli utili distribuiti ai dipendenti fino a 5.000 euro per anno, come previsto dalla legge 76/2025. L'intervento va reso strutturale e l'imposta azzerata.
- **PARTECIPAZIONE FINANZIARIA**: prorogata per il 2027 l'esenzione al 50%, fino a 1.500 euro, sui dividendi delle azioni ricevute al posto dei premi di risultato (legge 76/2025). Confermate le risorse, ma bisogna finanziare la misura in modo stabile e strutturale con imposta azzerata nel 2027-2028 fino a 5.000 euro.
- **FRINGE BENEFIT UNDER 31**: per il 2027 la soglia di esenzione sale a 2.000 euro per i lavoratori under 31, anche senza figli a carico. Oltre la soglia va tassata solo l'eccedenza.
- **LAVORO NOTTURNO, FESTIVO E A TURNI**: prorogata per il 2027, alle stesse condizioni, l'imposta sostitutiva del 15% su maggiorazioni e indennità previste dai Ccnl, entro 1.500 euro e per redditi sotto i 40.000 euro, con clausola anti-elusiva; premi e utili non pesano sulla soglia. Estendere anche ai lavoratori del pubblico impiego.
- **LAVORO "SCOMODO" NEL TURISMO**: prorogato dal 1° gennaio al 30 settembre 2027 il trattamento integrativo esente del 15% su straordinario festivo e lavoro notturno in turismo, pubblici esercizi e terme, per redditi 2026 sotto i 40.000 euro, a richiesta del lavoratore.
- **DETASSAZIONE DEI RINNOVI**: prorogata per il 2027 l'imposta sostitutiva del 5% sugli aumenti dei rinnovi dei Ccnl, per i redditi fino a 33.000 euro: un sostegno ai salari contrattati. Va trasformata in un incentivo ai rinnovi, escludendo quelli del 2024 già detassati nel 2026 e riservandola ai Ccnl firmati dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative.
- **RINNOVI DEI CONTRATTI PUBBLICI**: serve una dotazione aggiuntiva per la tornata 2028-2030 dei contratti nazionali del pubblico impiego: le risorse devono essere adeguate a fronte dell'aumento dell'inflazione.

PREVIDENZA

- **APE SOCIALE**: prorogata l'indennità ponte verso la pensione per disoccupati, caregiver, invalidi e addetti ai lavori gravosi.
- **ESONERO CONTRIBUTIVO**: prorogata la possibilità, per chi matura i requisiti per la pensione anticipata e resta al lavoro, di ricevere in busta paga la quota di contributi a proprio carico, esente da Irpef.
- **EDITORIA**: rifinanziato con 6 milioni l'anno dal 2027 al 2031 il prepensionamento dei giornalisti dipendenti delle imprese editoriali in crisi.
- **FONDO VALORE NUOVI NATI**: per i nati dal 1° gennaio 2027 lo Stato versa 100 euro l'anno fino ai 18 anni in una gestione Inps dedicata. Occorre coinvolgere i fondi negoziali. Le regole saranno formalizzate in un decreto entro giugno 2027.
- **FONDO PER L'USCITA DAL LAVORO**: 850 milioni l'anno nel 2027, 2028 e 2029 per interventi di accompagnamento all'uscita dal mercato del lavoro, ma regole e platea sono rinviate a un provvedimento successivo, che andrà negoziato con il sindacato.
- **RIVALUTAZIONE DELLE PENSIONI**: tagliata per gli assegni sopra quattro volte il minimo (2.447,40 euro lordi al mese), con percentuali dall'85% al 32% dell'inflazione applicate all'intero importo e non più per scaglioni: a rimetterci sono soprattutto le pensioni medie.
- **PORTABILITÀ DEL CONTRIBUTO CONTRATTUALE:** va cancellata la norma della legge di bilancio 2026 che consente di spostare il contributo del datore di lavoro verso le forme di previdenza complementare di libero mercato.
- **SANZIONI AI FONDI PENSIONE**: va ridotto drasticamente il tetto alle sanzioni per gli organi di amministrazione e controllo dei fondi, oggi pari a 500.000 euro.

FISCO

- **SECONDO SCAGLIONE IRPEF**: sale da 50.000 a 55.000 euro il tetto del secondo scaglione tassato al 33%, con benefici sulla quota di reddito prima tassata al 43%. Va esteso a 60.000 euro e sterilizzato oltre i 100.000.
- **BOLLO AUTO**: diventa permanente l'abolizione del bollo per un'auto fino a 80 kW; per le famiglie nasce un contributo annuale che copre il bollo per chi ha più di tre figli e un veicolo omologato da 6 a 9 posti. Le risorse stanziate non devono compromettere la qualità dei servizi regionali.
- **FLAT TAX PER GLI AUTONOMI**: sale da 85.000 a 100.000 euro il tetto del forfettario al 15% (5% nei primi cinque anni) per partite Iva, professionisti e ditte individuali. Cresce l'ingiustizia tra autonomi e dipendenti e si spingono i giovani verso false partite Iva, senza le tutele del contratto collettivo.

PUBBLICO IMPIEGO

- **SALARIO ACCESSORIO**: confermata la tassazione agevolata al 15% sui compensi accessori dei dipendenti pubblici.
- **TFR/TFS**: si accorciano i tempi di liquidazione e la rateizzazione viene superata del tutto entro il 2035.
- **WELFARE CONTRATTUALE**: possibile istituire un fondo sanitario integrativo per il personale dei ministeri.
- **WELFARE**: il fondo sanitario va finanziato con risorse aggiuntive ed esteso ai lavoratori degli altri comparti.
- **POLIZIA LOCALE**: servono più risorse per le assunzioni nei corpi di polizia locale.
- **VIGILI DEL FUOCO**: mancano norme e risorse per adeguamento indennità e previdenza.

ENTI TERRITORIALI

- **MISURE CONTABILI**: bene le norme che aiutano gli enti locali in difficoltà finanziaria a ripianare i bilanci, con anticipazioni di liquidità e uso delle risorse eccedenti e degli avanzi di amministrazione.
- **ENTI IN DIFFICOLTÀ FINANZIARIA**: positivo il fondo da 200 milioni per ciascuno degli anni 2028 e 2029 per ridurre i disavanzi, anche in anticipo, ma va verificato che l'importo sia adeguato.

POLITICHE SOCIALI

- **NON AUTOSUFFICIENZA**: in attesa di rivedere i criteri della Prestazione universale, bene l'innalzamento a 12.000 euro della soglia Isee per la sperimentazione 2027. Il Fondo Nazionale andrà in prospettiva aumentato in modo strutturale di almeno 1 miliardo nel triennio 2027-2029, per superare i 2 miliardi a fine periodo.
- **TERZO SETTORE**: cresce in modo strutturale, di 15 milioni, il Fondo per i progetti nazionali di associazioni e fondazioni.
- **DISABILITÀ**: contributo strutturale, pari al 18% del costo, agli enti del Terzo settore che acquistano veicoli con sollevatore per trasportare persone con disabilità motoria.
- **PRESTAZIONE UNIVERSALE**: oltre alla proroga serve una nuova sperimentazione, con criteri di accesso meno rigidi e importi commisurati al bisogno di assistenza.
- **CAREGIVER**: riconoscere il ruolo e aumentare le risorse destinate agli assistenti familiari.
- **LOTTA ALLA POVERTÀ**: servono risorse nuove per allargare la platea e difendere l'importo dall'inflazione.

il PATTO che UNISCE

#LibroVerdeCisl

7 novembre Genova

28 novembre Gioia Tauro

12 dicembre Roma

www.cisl.it

POLITICHE PER LA SALUTE

- **INCENTIVI AL PERSONALE**: altri 380 milioni per le indennità di chi lavora nei pronto soccorso e nei servizi di emergenza.
- **FARMACI INNOVATIVI**: accesso anticipato alle terapie per patologie gravi e invalidanti, anche prima dell'autorizzazione alla rimborsabilità.
- **CARTA PER BENI E PRESTAZIONI SANITARIE**: Vanno applicati criteri Isee per maggiore equità, opportuno chiarire criteri d'utilizzo.
- **TETTI DI SPESA**: vanno superati i limiti di spesa per le assunzioni e per il salario accessorio del personale.
- **INDENNITÀ**: servono ulteriori risorse per valorizzare tutto il personale del Servizio sanitario.
- **FONDO SANITARIO NAZIONALE**: i 2,365 miliardi in più non bastano: serve un incremento maggiore.
- **ACQUISTI DA PRIVATI**: alzare il tetto di spesa rafforza la sanità privata a scapito di quella pubblica, senza nemmeno vincolare gli erogatori privati a rinnovare i contratti nazionali.
- **LISTE D'ATTESA**: manca l'ingresso in convenzione degli specialisti ambulatoriali interni, che aumenterebbe le prestazioni per i cittadini.

SCUOLA, UNIVERSITÀ, RICERCA

- **LIBRI DI TESTO**: obbligo per le case editrici di offrire la versione digitale dei libri, con un risparmio del 50% per le famiglie.
- **POVERTÀ EDUCATIVA**: positivo il rifinanziamento del Fondo con 6 milioni per ciascuno degli anni 2028 e 2029.
- **FFO UNIVERSITÀ**: lo svincolo di 271 milioni è positivo, ma gli atenei non possono usarli per il personale e non si tratta di un aumento strutturale del Fondo.
- **PERSONALE SCOLASTICO**: no al taglio di 7.974 posti tra docenti e Ata dall'anno scolastico 2027/2028, che si somma a quelli della manovra precedente.
- **UNIVERSITÀ E RICERCA**: no al taglio del 25% del turnover; mancano le risorse per valorizzare il personale e stabilizzare i precari.

GIUSTIZIA

- **CORPI DI POLIZIA**: riconosciuta sul piano economico la specificità professionale di chi serve nei corpi di polizia.
- **POLIZIA PENITENZIARIA**: va aumentata ulteriormente la dotazione del fondo per l'efficienza dei servizi istituzionali del Corpo e intervenire su precarizzazione allargata e uso improprio degli straordinari.
- **CANCELLERIE**: servono un periodo transitorio adeguato e piattaforme digitali unificate, gestite dal ministero della Giustizia, per non appesantire il lavoro sulle procedure concorsuali e giudiziarie.

COESIONE E MEZZOGIORNO

- **INCENTIVI ALLE ASSUNZIONI STABILI**: prorogati al 31 dicembre 2027 per giovani, donne e lavoratori delle aree Zes; per il bonus Zes altri 123,2 milioni nel triennio 2027-2029.
- **CREDITO D'IMPOSTA ZES UNICA**: rifinanziato con 1,9 miliardi in più nel 2027-2028, per una dotazione complessiva di 3,65 miliardi nel biennio.
- **ZES UNICA**: va incentivata non solo la quantità di investimenti ma anche l'occupazione stabile e qualificata, l'ingresso di giovani e donne e lo sviluppo delle filiere locali, con un confronto annuale con le parti sociali.

INDUSTRIA

- **CREDITO D'IMPOSTA PER IL CLOUD**: 30 milioni per tre anni a sostegno degli investimenti digitali delle imprese.
- **ZES UNICA**: bene il potenziamento, da indirizzare verso i settori strategici.
- **CODICE DEGLI INCENTIVI**: bene la rimodulazione, anche se gli incentivi andrebbero resi ancora più selettivi.
- **FARMACEUTICA**: sostegno agli investimenti produttivi in Italia e riduzione del payback a carico delle imprese.
- **PLASTIC E SUGAR TAX**: bene il rinvio che va prorogato fino al 31 dicembre 2027.
- **IPERAMMORTAMENTO, TRANSIZIONE 5.0, NUOVA SABATINI, CONTRATTI DI SVILUPPO**: restano le risorse delle manovre precedenti.
- **FONDO AUTOMOTIVE**: non si rifinanzia il fondo dedicato.
- **CLAUSOLE SOCIALI**: vanno inserite (occupazione e CCNL rappresentativi) per tutti gli incentivi. Chi firma accordi di partecipazione (legge 76/2025) va premiato in graduatoria o con un aiuto maggiorato.

ENERGIA

- **ECOBONUS 2027**: confermata la detrazione del 50% sull'abitazione principale e del 36% sugli altri immobili.
- **ENERGIE RINNOVABILI**: risorse per idroelettrico, fotovoltaico, efficienza energetica degli edifici pubblici, biometano, imprese energivore e Pmi.
- **IRAP AL 3% IN PIÙ**: l'aumento va vincolato all'impegno a non aumentare le tariffe.

AMBIENTE

- **PIANO SOCIALE PER IL CLIMA**: bene rafforzamento struttura, coinvolgendo le parti sociali.
- **PREVENZIONE CLIMATICA**: manca una risposta organica e verificabile sugli investimenti.

AGRICOLTURA

- **CISOA**: la cassa integrazione salariale degli operai agricoli viene estesa al settore della pesca.
- **ZES UNICA**: potenziata per agricoltura, pesca e acquacoltura nel Mezzogiorno.
- **AGRICOLTURA 4.0**: prorogata fino al 2029 per gli investimenti ad alto contenuto tecnologico e per l'efficienza energetica delle aziende.

GIOVANI

- **FONDO PRIMA CASA**: la garanzia pubblica fino all'80% del mutuo per gli under 36 è prorogata al 2029, con 200 milioni in più per ciascuno degli anni 2028 e 2029.
- **INCENTIVI ALL'OCCUPAZIONE**: serve una verifica annuale, per genere, età e territorio, per assicurare che i posti incentivati siano davvero aggiuntivi e duraturi.

POLITICHE DI GENERE

- **GENITORIALITÀ**: congedo parentale pagato all'80% per quattro mesi con il primo figlio, cinque con il secondo e sei dal terzo, per chi termina il congedo di maternità o di paternità dopo il 31/12/2026. Per condividere la cura, va previsto un mese riservato al padre.
- **IA E LAVORO**: almeno metà dei 5 milioni per l'adattamento all'intelligenza artificiale va riservata alle lavoratrici più esposte all'automazione.
- **PART-TIME NEL TURISMO**: il trattamento integrativo premia lo straordinario festivo, ma le ore in più di chi lavora part-time, in gran parte donne, sono lavoro supplementare e restano escluse: il beneficio va esteso.
- **VIOLENZA DI GENERE**: solo 2 milioni in più per il Reddito di libertà, mentre l'esonero per chi assume donne vittime di violenza ha avuto 178 domande in due anni. Servono 10 milioni strutturali e l'esonero per tutte le donne seguite dai centri antiviolenza.
- **ASILI NIDO**: servono più risorse per aprire i nidi già costruiti e chiusi per mancanza di fondi di gestione.

INFRASTRUTTURE E TRASPORTI

- **FERROVIE**: 600 milioni nel 2027 e 970 nel 2028 per la manutenzione; 2.190 e 1.670 milioni per investimenti su sicurezza, tecnologia, Terzo Valico, Brennero, Napoli-Bari e Messina-Catania, con ulteriori risorse e rimodulazioni. Servono altri 100 milioni l'anno nel 2027-2028 per la manutenzione, dati semestrali per opera e territorio, tempi verificabili e confronto con il sindacato.
- **RISORSE REGIONALI E TPL**: sale da 50 a 150 milioni il tetto del meccanismo di finanziamento regionale, con criteri che tengono conto anche di livelli adeguati di trasporto pubblico locale.
- **MANUTENZIONE DEL TERRITORIO**: servono programmi pluriennali su corsi d'acqua, difesa idraulica e versanti, sostegno ai piccoli comuni, coerenza con i piani di bacino e monitoraggio attraverso la piattaforma Rendis.
- **RISORSE REGIONALI E TPL**: l'aumento non è automaticamente destinato al TPL. Chiediamo risorse trasparenti per ciascuna Regione e verifiche sugli effetti sui servizi e sui divari territoriali.

CASA

- **DETRAZIONI EDILIZIE**: confermate nel 2027 le agevolazioni per ristrutturazioni, risparmio energetico e sicurezza sismica: 50% sull'abitazione principale e 36% sugli altri immobili.
- **CEDOLARE SECCA**: l'aliquota sugli affitti a canone concordato scende dal 10% al 5%, e all'1% per i contratti con gli under 36.
- **TERMINI PRIMA CASA**: salgono a due anni alcuni termini per conservare le agevolazioni, compreso quello per trasferire la residenza nel comune dell'immobile.
- **SOCIAL HOUSING**: servono investimenti strutturali nell'edilizia sociale pubblica e aiuti mirati all'affitto per i lavoratori a basso reddito e le famiglie che non possono usare le detrazioni.

TURISMO

- **CONTRATTI DI SVILUPPO**: rifinanziati gli investimenti nel turismo con 20 milioni nel 2027 e 10 nel 2028, oltre a risorse limitate per gestire la misura.
- **RISORSE PER IL TURISMO**: gli stanziamenti vanno portati a 30 milioni nel 2027 e 20 nel 2028, nel rispetto delle regole europee sugli aiuti di Stato.
- **QUALITÀ DEL LAVORO**: gli incentivi vanno vincolati ai Ccnl comparativamente più rappresentativi e a criteri misurabili: occupazione stabile, formazione, apertura annuale, accessibilità, sostenibilità ambientale e valorizzazione delle aree interne.

DIFESA DEL SUOLO

- **EMERGENZE NAZIONALI**: si possono usare le risorse residue del Fondo emergenze entro limiti annuali: fino a 50 milioni nel 2027, 100 nel 2028 e 150 nel 2029.
- **PREVENZIONE DEL DISSESTO**: la manutenzione preventiva del territorio va rafforzata e affiancata stabilmente alla gestione delle emergenze. Vanno rafforzate anche le risorse per la prevenzione sismica.

INQUADRA E SCARICA
per avere tutte le informazioni

www.cisl.it